

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта «Об определении границ**  
**прилегающих к некоторым организациям**  
**и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа**  
**алкогольной продукции на территории муниципального образования**  
**Радищевское городское поселение Радищевского района**  
**Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 27.05.2015 № 329 (далее – Положение), проект постановления Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Радищевское городское поселение Радищевского района Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом по развитию сельских территорий Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области (далее – разработчик акта), отдел экономического мониторинга, прогнозирования, планирования и развития предпринимательства сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Проект акта утверждает:

- 1) перечень организаций и прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;
- 2) порядок определения расстояния прилегающих территорий;
- 3) схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 21.02.2014 № 91 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Радищевское городское поселение Радищевского района Ульяновской области»;
- постановление Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 27.04.2016 № 238 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 21.02.2014 № 91»;
- постановление Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 31.05.2018 № 282 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 21.02.2014 № 91».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на регулирование вопросов утверждения Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют полномочия по реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации; осуществляют разработку и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности; осуществляют разработку и реализацию мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается

розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» границы прилегающих территорий (указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4<sup>1</sup> статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - границы прилегающих территорий), устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом требований настоящих Правил и результатов общественного обсуждения.

По информации разработчика акта действующий нормативный правовой акт, регулирующий вопрос утверждения Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, не в полной мере способствуют развитию конкурентной среды и требуют пересмотра.

Вопрос разработки новых Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области (далее - Администрация муниципального образования) инициирован Администрацией муниципального образования. В целях решения данного вопроса была создана Комиссия по оценке рисков, связанных с принятием Администрацией муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области муниципальных правовых актов по установлению, увеличению, уменьшению, отмене ранее установленных границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания». В состав которой вошли руководители подразделений Администрации, главы сельских поселений муниципального образования, сельские старосты, индивидуальные предприниматели и представители общественных организаций.. На заседаниях рабочей группы рассматривались предложения и замечания, полученные в ходе рассмотрения и согласования проекта акта.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости совершенствования и актуализации Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий с учётом современных тенденций в отрасли.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Актуализация муниципальными образованиями действующих	до 01.01.2023 год	-

нормативно- правовых документов, регулирующих определение органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории муниципального образования		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части принятия Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление администрации Чернушинского городского округа от 24.01.2022 № 60-261-01.04 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чернушинского городского округа»;

- постановление администрации Богородского городского округа Московской области от 16.06.2022 № 2120 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- постановление администрации муниципального образования «Барышский район» от 08.08.2022 № 516-А «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проведённый анализ предлагаемого регулирования показывает, что иных возможных альтернативных способов решения проблемы не имеется.

Необходимость принятия проекта акта обусловлена приведением документа в соответствии с действующим законодательством.

Перечень организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования «Радищевский район», на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции включает в себя 11 организаций и объектов. В перечне числятся общеобразовательные, дошкольные образовательные учреждения,

учреждения дополнительного и профессионального образования, здравоохранения, автостанция.

2) Проектом акта, в том числе, устанавливаются обязательные требования, подлежащие проверке в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» для нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу. Аналогичное требование предусмотрено статьёй 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Считаем необходимым разработчику акта установить срок действия рассматриваемого проекта акта.

В рамках оценки проведён анализ соответствия рассматриваемого проекта акта принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а именно:

1) законность - проектом акта соблюдаются требования к условиям установления обязательных требований;

2) обоснованность обязательных требований – согласно проведённой оценке, альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют;

3) правовая определённость и системность – в проекте акта отсутствует дублирование обязательных требований, а также не выявлено противоречий между ними;

4) открытость и предсказуемость – проект акта проходил публичное обсуждение, а также после принятия подлежит опубликованию в установленном порядке;

5) исполнимость обязательных требований – в проекте акта не выявлено положений, исключающих возможность исполнения других обязательных требований, а также минимизированы риски избирательного применения обязательных требований.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов бюджета муниципального образования на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативного вариантам решения проблемы нет.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты



рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства муниципального образования, осуществляющие деятельность в сфере торговли и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком актане представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.10.2022 по 30.10.2022 на официальном сайте Администрации <https://radishevo.ulregion.ru/4015/7069/>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области.

Также были организованы дополнительные публичные обсуждения по проекту акта с 14.10.2022 по 06.12.2022 на официальном сайте Администрации <https://radishevo.ulregion.ru/4015/7069/>.

В целом большинство участников публичных обсуждений поддержало принятие проекта акта. Так, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области сообщил об отсутствии существенных замечаний и предложений по проекту акта.

Предложение поступило от директора АНО «Центр развития предпринимательства в Радищевском районе» - добавить с перечень Новодмитриевский детский сад.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, способствующие введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Также проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем, считаем необходимым разработчику акта рассмотреть указанные замечания и предложения.

Начальникотдела экономического  
мониторинга, планирования, прогнозирования  
и развития предпринимательства



Е.В.Проданова